



ELŐTERJESZTÉS

IKTATÓSZÁM: BMÖ/85-1/2020.

MELLÉKLET: 1 DB

TÁRGY: A Baranya Megyei Kormányhivatal BA/4/00849-1/2020. ügyszám alatt tett törvényességi felhívása

ELŐTERJESZTŐ: DR. ÓRI LÁSZLÓ, A KÖZGYŰLÉS ELNÖKE

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE: DR. RUDOLF TAMÁS JOGÁSZ

BIZOTTSÁGI TÁRGYALÁS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

PÉNZÜGYI EGYEZTETÉSRE BEMUTATVA: 2020. MÁJUS 15.

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA: 2020. MÁJUS 15.

ILLETÉKES TISZTSÉGVISELŐ: DR. ÓRI LÁSZLÓ, A KÖZGYŰLÉS ELNÖKE

ELNÖKI HATÁROZAT SZÁMA: 25/2020. (V. ...) HATÁROZAT

Tisztelt Közgyűlés!

A Baranya Megyei Kormányhivatal Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132.§ (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatáskörével élve BA/4/00849-1/2020. ügyszám alatt törvényességi felhívással élt, tekintettel arra, hogy a Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlése a 2019. évben a közmeghallgatás megtartásának elmulasztásával megsértette az Mötv. 54.§-át, mely értelmében a képviselő-testület évente legalább egyszer, előre meghirdetett közmeghallgatást tart, melyen a helyi lakosság és a helyben érdekelt szervezetek képviselői a helyi közügyeket érintő kérdéseket és javaslatokat tehetnek.

A Baranya Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívásában rögzítette, hogy az Mötv. 2.§ (2) bekezdése elvi éllel szögezi le, hogy a helyi önkormányzás a helyi közügyekben demokratikus módon, széles körű nyilvánosságot teremtve kifejezi és megvalósítja a helyi közakaratot és így a közmeghallgatás olyan fórumnak tekinthető, mely lehetővé teszi ezen jogszabályi alapelv megvalósulását.

A Kormányhivatal a fentiekben írt indokokra tekintettel felhívta a Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlését, hogy a törvényességi felhívásban írtakat 2020. május 31. napjáig tárgyalja meg és nyilatkozzon arról, hogy a felhívásban foglaltakat elfogadja-e.

A 2019. évi közmeghallgatás megtartásának elmaradása két lényeges körülménnyel indokolható, egyrészt a megyei területrendezési terv előkészítésével kapcsolatos széles körű partnerség biztosításával összefüggő munkával, másrészt pedig a tavalyi évi választási feladatok előkészítésével és lebonyolításával, illetve a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek, valamint a nemzetiségi önkormányzati képviselők választásainak megyében elhúzódó feladataival, melyek maguk után vonták a testületi munka megkezdésének eltolódását, valamint az ülések feltorlódását is.

A megyei területrendezési tervek készítésére vonatkozó egyeztetés rendjét a területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény, valamint a területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól szóló 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet rögzíti. A területrendezési terv készítése során a Baranya Megyei Önkormányzat a jogszabályokban előírt kötelező eljárási rendnél lényegesen több információs csatornát alkalmazott a partnerség széles körű biztosítása érdekében.

A tervezési folyamat kezdetén levélben felkérésre kerültek a megye településeinek polgármesterei és a közös önkormányzati hivatalok vezetői, hogy adjanak tájékoztatást a felülvizsgálathoz kapcsolódó fejlesztési szándékaikról, továbbá 2018. május 9-én munkaindító fórum keretében ismertetésre kerültek a tárgyi munka céljai és az ahhoz kapcsolódó szakmai szempontok. A tervezés előrehaladtával párhuzamosan az aktuális kérdésekről, javaslatokról két alkalommal (2018. július 5-én és 2019. február 26-án) munkaközi szakmai egyeztető fórum is megszervezésre került.

A partnerségi egyeztetésre és véleményezésre összeállított tervdokumentációt a Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlése 2019. augusztus 26-i ülésén tárgyalta meg és döntött az egyeztetési eljárás megindításáról. A komplett tervdokumentáció a közgyűlési döntést követően felkerült a Baranya Megyei Önkormányzat honlapjára,

valamint a jogszabály által előírt digitális egyeztető felületre, majd a megye települési önkormányzatai szeptember elején levél formájában értesítésre kerültek az egyeztetési dokumentáció elkészültéről, felkérve őket az azzal kapcsolatos javaslataik, véleményük kialakítására, így biztosítva, hogy a digitális egyeztető felületen nem regisztrált szervezetek is érvényesíthessék véleményezési jogkörüket. A fentiek szerinti egyeztetési eljárás szeptember elejétől november közepéig zajlott, tehát abban az időszakban amikor a 2019. évi közmeghallgatás esedékes lett volna, így a tájékoztatás és a véleménynyilvánítás lehetősége több csatornán keresztül is adott volt.

2020. január 23-án közmeghallgatás tartására került sor, ahol a megyei főépítész és a tervező szervezet képviselője ismertették a munka célját, előzményeit, a tervezési- és egyeztetési folyamatot, valamint annak eredményeit, figyelemmel a Baranya Megyei Önkormányzat által biztosított széles körű partnerségi egyeztetésre és véleményezésre.

A Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlésének a rendeletek előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 15/2011. (IX. 23.) önkormányzati rendeletének 1. § (1) bekezdése alapján a széles körű egyeztetés és szakmai munka eredményeként a megyei területrendezési terv rendeletének tervezete 2020. március 30-án felhívás formájában felkerült a Baranya Megyei Önkormányzat honlapjára, ismét biztosítva ezzel a véleményezés lehetőségét a lakosság számára.

Az előzőekben írtak mellett a képviselő-testületi munkával kapcsolatos feladatok ellátását a választási szervek tavalyi évi választási események előkészítésével és lebonyolításával kapcsolatos feladatainak szakszerű és hatékony ellátása is nehezebbé tette, ugyanis az Európai Parlament tagjainak 2019. évi választására történő felkészülés már 2019. év januárjában elkezdődött, annak ellenére, hogy a választási esemény május hónapban került lebonyolításra.

Az Európai Parlament tagjainak választása mellett a tavalyi évben került lebonyolításra a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek, valamint a nemzetiségi önkormányzati képviselők választása is, mely szintén jelentős próbatétel elé állította a választási szerveket, tekintettel arra, hogy a jogszabályi környezet megváltozása jelentős, az eddigi feladatoktól lényegesen eltérő feladatokat telepített a választási szervek megyei szintjére, különösen a jelöltállítás, a jogorvoslatok, illetve a nemzetiségi választások lebonyolítását illetően. A jogi környezet változásának és a feladatok növekedésének lényeges következménye volt a területi szintű választási szervek ülései számának megnövekedése, mely a képviselő-testületi munkával párhuzamosan került ellátásra.

Az előzőekben írtakon kívül választási bizottsági vagy bírósági döntés alapján Baranya megyében 3 választási esemény is megismétlésre került. A Baranya Megyei Területi Választási Bizottság 92/2019. (X.19.) számú határozatával Pettend település vonatkozásában semmisítette meg a választás eredményét és rendelte el a polgármester, a képviselő és a roma települési nemzetiségi önkormányzati választást. A helyi választási bizottság továbbá Komló település 13. szavazókörében a polgármester-választás és az egyéni választókerületi képviselő választás tekintetében megismételtette a szavazást. Az ismétlésekre 2019. november 10. napján került sor.

Mindezek mellett a választási ügyek nagy száma szintén jelentősen igénybe vette a választási szervek munkáját. A szóban forgó választási eljárásokban a Baranya Megyei Területi Választási Bizottság 110 db határozatot hozott, még 2019. november 19. napján

is ülésezett. A választási eljárás tényleges befejezésére - a Pécsi Ítéltábla Baranya Megyei Területi Választási Bizottság határozatának helybenhagyó döntésével - 2019. november 21. napján került sor.

Az előzőekben írt választási események, feladatok egyben maguk után vonták a testületi munka megkezdésének eltolódását, illetve az egyes ülések torlódását is, ugyanis a Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlése 2019. október 22. napján tartotta alakuló ülését, melyet további 3 területi nemzetiségi önkormányzat alakuló ülése követett, illetve november végén a Közgyűlés már rendes ülést is tartott. A képviselő-testületi ülések alapos előkészítése a párhuzamosan futó választási feladatok mellett szintén a szóban forgó közmeghallgatás körültekintő és alapos megszervezése ellen hatott.

A fentiekben írtak alapján a törvényességi felhívás tárgyában a Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlésének feladat- és hatáskörét gyakorolva az előterjesztéshez csatolt határozatot hozom.

Pécs, 2020. május 15.

Dr. Őri László
elnök

Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlésének Elnöke

25/2020. (V....) határozata

A Baranya Megyei Kormányhivatal BA/4/00849-1/2020. ügyszám alatt tett törvényességi felhívásáról

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46.§ (4) bekezdése alapján – figyelemmel a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III.11.) Korm. rendeletre – a Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlésének feladat- és hatáskörében eljárva a Baranya Megyei Kormányhivatal BA/4/00849-1/2020. ügyszámon tett törvényességi felhívásában foglaltakat – a felhívás és az előterjesztés tartalmának a Közgyűlés tagjai általi megismerését követően - a Közgyűlés elnöke elfogadja.

Határidő: azonnal

Felelős: Dr. Őri László, a Közgyűlés elnöke

Kapják: Dr. Őri László, a Közgyűlés elnöke
Dr. Partos János megyei jegyző
Dr. Végi Melinda aljegyző