



ELŐTERJESZTÉS

A BARANYA MEGYEI ÖNKORMÁNYZAT KÖZGYŰLÉSÉNEK 2005. ÁPRILIS 28-I ÜLÉSÉRE

IKTATÓSZÁM: 557-6/2005.

MELLÉKLETEK: DB

TÁRGY: A Baranya Megyei Önkormányzat ifjúsági koncepciójának előkészítése (ifjkoncelo)

ELŐTERJESZTŐ: Tasnádi Péter, a közgyűlés alelnöke

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE: Kiss Árpád csoportvezető, Humánszolgáltatási Iroda
Kaufmann Eszter vezető-tanácsos, Humánszolgáltatási Iroda

MEGTÁRGYALTA: Oktatási, Kulturális, Ifjúsági és Sportbizottság
Költségvetési és Gazdasági Bizottság
Pénzügyi Bizottság

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA: Igazgatási és Ügyrendi Bizottság

KÖZGAZDASÁGI IRODÁVAL TÖRTÉNT EGYEZTETÉS: 2005. április 6.

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA: 2005. április 6.

FELELŐS TISZTSÉGVISELŐ: Tasnádi Péter, a közgyűlés alelnöke

II.

A Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlése a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 70.§ (1) a.) pontjában meghatározott *gyermek- és ifjúsági jogok érvényesítésével kapcsolatos* kötelező megyei feladatait az általa alapított **Baranya Megyei Gyermek és Ifjúsági Közalapítványon** keresztül, azzal együttműködve látja el 1990 év óta. A Közalapítvány a megyében lévő gyermek- és ifjúsági korosztály valós érdekeinek figyelembe vételével végzi a rábízott közfeladatot, valamint az ifjúsági feladat-ellátást közvetlenül segíti a gyermeküdültetés és –táboroztatás területén.

Az ifjúsági területen adódó feladatok mennyiségének idő közbeni növekedése 2002-ben a feladat-ellátás új szervezeti konstrukcióját eredményezte. A Baranya Megyei Önkormányzat a Közalapítványon belül létrehozott és működő Ifjúsági Információs Irodát kiemelte a szervezetből, és létrehozta a **Baranya Ifjúságáért Közhasznú Társaságot** (továbbiakban: Társaság). A Társasággal a megyei ifjúsági feladatok ellátására szerződést kötött.

2004. évtől kezdődően a **Baranya Megyei Civil Gyermek, Ifjúság és Sport Kerekasztal** létrehozásával az önkormányzat közvetlen kapcsolatba került más megyei ifjúsági szervezetekkel is.

Az együttműködések jogszabályi alapja (háttére) az Ötv-ben a megyei önkormányzatok számára meghatározott ifjúsági jogérvényesítéssel kapcsolatos általános kötelezettség. Az ifjúsági feladatok állami, helyi (települési és megyei) önkormányzati szintekre történő lebontására (konkretizálására) vonatkozó törvényi szabályozás ugyanis jelenleg nincs érvényben, miután az ifjúságról szóló 1971. évi IV. törvényt az 1998. évi LXXXVI. törvénnyel hatályon kívül helyezték.

Az elmúlt évben azonban elindult az ifjúsági területet átölelő és azt lefedő törvényalkotási folyamat. Megszületett az „**Ifjúság segítéséről**” **szóló törvénytervezet** (továbbiakban: ifjúsági törvénytervezet), mely „az ifjúsággal kapcsolatos közéleti és szakmai tevékenységek állami segítésében és költségvetési finanszírozásában teremt átlátható rendet és cselekvési teret”. A tervezet a kodifikációs eljárásban a széleskörű társadalmi és szakmai viták után, jelenleg a tárcaközi egyeztetéseken van. Ezt követően várhatóan májusban kerül a Kormány, júniusban az Országgyűlés elé. A tervek szerint a törvény szeptembertől lép életbe.

Az **ifjúsági törvénytervezet** személyi hatálya kiterjed az ifjúsággal kapcsolatos tevékenységet folytató állami, önkormányzati szervekre és intézményeikre is; meghatározza a települési és megyei önkormányzatok által ellátandó **ifjúsági feladatokat**. Azok **végrehajtásának feltételeként** rögzíti a „helyi ifjúsági cselekvési terv”, azaz a **konceptió elkészítését** és elfogadását, az abban foglaltak megvalósítását; illetve az ifjúság helyzetére épülő kétévenkénti értékelését. Kötelezi továbbá a helyi önkormányzatokat ifjúsági ügyekkel foglalkozó bizottság működtetésére és fenntartására.

Az ifjúsági törvénytervezet a helyi önkormányzatok ifjúsági feladat-ellátásához, (elsősorban az ifjúsági szolgáltatások finanszírozására) normatív feltételek mellett elnyerhető támogatási formát, ún. **ifjúsági normatívát** kíván bevezetni. Az erre való jogosultságnak, vagyis az állami pénzeszközök lehívhatóságának **feltételeként** is a helyi ifjúsági cselekvési terv meglétét iránýozza elő.

A feltételeknek való megfelelés mellett a helyzet- és igényfelmérésen alapuló megyei ifjúsági **feladat-ellátás szervezhetőségének**, átláthatóságának **biztosítékaként** is szükségessé válik a megyei ifjúsági koncepció elkészítése.

A **megyei ifjúsági koncepció** elkészítése és elfogadása összetett, de tervezhető munkafolyamat:

1. Kvalitatív és kvantitatív elemeket magába foglaló komplex vizsgálattal történő megyei ifjúsági helyzetelemzés, tanulmány elkészítése.

Tervezett időtartama: május - július

2. A zárótanulmány szakmai fórumokon történő megvitatása; az ifjúsági koncepció elkészítéséhez szükséges módosítások és kiegészítések véglegesítése; a koncepció tervezet egyeztetése.

Tervezett időtartama: augusztus - szeptember

3. A tervezet egyeztetése a döntéshozóval: a szervezeti keret, az intézményi, infrastrukturális háttér, a humán erőforrások, a finanszírozási lehetőségek figyelembe vételével a koncepció véglegesítése.

Tervezett időpont: szeptember

4. A koncepció testületi elfogadása és kihirdetése.

Tervezett időpont: november

A tervezett ütemezés a megalapozott munkafolyamat elvárásai mellett figyelembe veszi az ifjúsági törvénytervezet II. félévi hatályosulását is, ezzel alátámasztva a megyei ifjúsági koncepció törvényi és központi finanszírozási összhangját.

Az ifjúsági koncepciót **megalapozó tanulmány** elkészítése (1. pont) több lépésből álló vizsgálatrendszerre épül:

1.1. Háttér-, makroadatok beszerzése és statisztikai elemzése.

1.2. Mélyinterjúk elkészítése (fiatalokkal foglalkozó intézmények vezetőivel).

1.3. Fókusz csoportos vizsgálat készítése a fiatalok néhány speciális, szubkulturális csoportjában.

1.4. Személyes megkérdezésen alapuló kérdőíves kutatás.

1.5. Zárótanulmány elkészítése.

A vizsgálat minimum 600 főre terjed ki, a Baranya megyében állandó lakhellyel rendelkező, továbbá itt tanuló vagy dolgozó 15-29 éves fiatalokra vonatkozóan. Struktúrájában iskoláztatási, munkaerőpiaci, lakásstatisztikai és egészségügyi adatokkal számol; a mélyinterjúk keretében a kistérségek székhelyének önkormányzati vezetőivel, általános- és középiskolák igazgatóival, munkaügyi szervezetek képviselőivel, fiatalokkal foglalkozó civil szervezetekkel veszi fel a kapcsolatot. Épít a megye területi egységeire: az adatgyűjtést a **kistérségeken belül is** elvégzi, a zárótanulmányban figyelembe veszi a kistérségi ifjúsági kutatásokat. Szükség van erre, hiszen a **megyei koncepció csak akkor válhat hitelessé és a jövőben hatékonyá, ha tartalmazza a kistérségi aspektusokat**; arra alapozva építi fel saját cselekvési programját, melyben kiemelten kezeli a kistérségekkel történő ifjúsági együttműködést.

Ennek az elgondolásának nyomatékot adva kezdeményezte a Baranya Megyei Önkormányzat a megyében lévő többcélú kistérségi társulások vezetőivel a párbeszédet. A megyei koncepció előkészítése kapcsán a Baranya Ifjúságáért Közhasznú Társaságán keresztül együttműködést ajánlott a szervezeteknek. Ennek a keretein belül egyrészt kellő és hiteles információt kívánt szolgáltatni az ifjúsági törvénytervezettel kapcsolatban a várható feladatokról és azok finanszírozási lehetőségeiről, másrészt saját ifjúsági cselekvési programjuk megalapozásához ajánlotta fel a segítséget. (Az ifjúsági törvénytervezet értelmében és ezzel egyidejűleg a többcélú kistérségi társulásokról szóló törvény módosítási javaslata ugyanis indítványozza az 5000 fő alatti települések ifjúsági feladatainak kistérségi társulási formában történő ellátását, melynek végrehajtásához és finanszírozásához kistérségeknek is feltételeként határozza meg ifjúsági cselekvési program megalkotását.)

A kistérségi társulások, kivétel nélkül, elfogadták a felajánlott együttműködést, elvileg nem láttak akadályt a koncepciók előkészítésének együttes kidolgozására, a kistérségi ifjúsági helyzetelemzések megyei szintű felhasználására.

A megyei ifjúsági koncepció összetett munkafolyamatának koordinálása, elkészítése, a kistérségekkel történő konkretizált együttműködés kialakítása kellő szakmai tapasztalatot és humán erőforrást igényel. A **Baranya Ifjúságáért Közhasznú Társaság** rendelkezik a szükséges feltételekkel, így megbízható ennek ellátásával.

Az ifjúsági koncepciót megalapozó tanulmány elkészítése olyan kutatási módszertanra épülő vizsgálatrendszerre épül, mely meghaladja a Társaság infrastrukturális és anyagi lehetőségeit. Színvonalas és használható tanulmány csak több szervezet közös, kistérségi, megyei és a regionális fejlesztési szempontokat is figyelembe vevő kutatómunkájaként valósítható meg, éppen ezért szükséges egy erre specializálódott szervezet megbízása. A tanulmány elkészítésének tervezett költsége 3 000 ezer forint, mely összeget a megyei önkormányzat a Társaságon keresztül, a közbeszerzési eljárás követelményeinek betartása mellett biztosít a pályázat nyertesének.

A tanulmányra épülő koncepció összeállítása, véleményeztetése, egyeztetése, illetve véglegesítése a Társaság feladata, melynek forrását **regionális és EU-s pályázati** pénzeszközök szolgálhatják. Az ehhez szükséges minimális pályázati önrészt (20 ezer forintot) a megyei önkormányzat biztosítja.

A megalapozó tanulmánykészítésre irányuló döntésével és a Társaság koordináló feladattal történő megbízásával, valamint a kellő anyagi források biztosításával a megyei önkormányzat az ifjúsági koncepció elkészítésére vonatkozó többszintű elvárásnak megfelel.

III.

Határozati javaslat:

1. A Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlése megbízza a Baranya Ifjúságáért Közhasznú Társaságot a megyei ifjúsági koncepciót megalapozó tanulmány közbeszerzési eljárás jogszabályi követelményeinek betartásával történő lebonyolításával és a megyei ifjúsági koncepció elkészítésével.

Határidő: megbízásra 2005. április 30.

tanulmány elkészítésére 2005. július 31.

koncepció elkészítésére 2005. október 31.

Felelős: Tasnádi Péter, a közgyűlés alelnöke

Kárpáti Árpád, a Baranya Ifjúságáért Kht. ügyvezető igazgatója

2. A Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlése a koncepció elkészítésére a 2005. évi költségvetésről szóló 5/2005. (II.25.) Kgy. rendeletében tervezett általános tartalék terhére 3 000 ezer forint összegű támogatást biztosít a Baranya Ifjúságáért Közhasznú Társaság számára.

Határidő: a költségvetés során következő módosítása

Felelős: dr. Kékes Ferenc, a közgyűlés elnöke

3. A Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlése felkéri a Baranya Ifjúságáért Közhasznú Társaságot, hogy a megyei ifjúsági koncepció- és az azt megalapozó tanulmánykészítés költségeinek csökkentésére nyújtson be pályázatot:
 - a) a Dél-dunántúli Regionális Ifjúsági Tanács „Civil ifjúsági szervezetek kistérségi együttműködésének fejlesztésére” kiírt pályázatára,
 - b) az „Ifjúság 2000-2006” közösségi akcióprogram keretében meghirdetett EU-s pályázatra.

Határidő: a pályázati kiírásoknak megfelelően

Felelős: Kárpáti Árpád, a Baranya Ifjúságáért Kht. ügyvezető igazgatója

4. A Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlése a 3. a) pályázat benyújtásához szükséges 20 ezer forintos önrészt a 2005. évi költségvetésről szóló 5/2005. (II.25.) Kgy. rendeletében tervezett általános tartalék terhére biztosítja a Baranya Ifjúságáért Közhasznú Társaság számára.

Határidő: a költségvetés során következő módosítása

Felelős: dr. Kékes Ferenc, a közgyűlés elnöke

Pécs, 2005. április 6.

Tasnádi Péter

Kommunikációs terv

Tárgy: Baranya Megyei Önkormányzat ifjúsági koncepciójának előkészítése

Az elmúlt évben elindult az ifjúsági területet átölelő és azt lefedő törvényalkotási folyamat. Megszületett az „**Ifjúság segítségéről**” **szóló törvénytervezet**, mely „az ifjúsággal kapcsolatos közéleti és szakmai tevékenységek állami segítségével és költségvetési finanszírozásában teremt átlátható rendet és cselekvési teret”. A tervek szerint a törvény szeptembertől lép életbe.

Az **ifjúsági törvénytervezet** személyi hatálya kiterjed az ifjúsággal kapcsolatos tevékenységet folytató állami, önkormányzati szervekre és intézményeikre is; meghatározza a települési és megyei önkormányzatok által ellátandó **ifjúsági feladatokat**. Azok **végrehajtásának feltételeként** rögzíti a „helyi ifjúsági cselekvési terv”, azaz a **koncepció elkészítését** és elfogadását, az abban foglaltak megvalósítását; illetve az ifjúság helyzetére épülő kétévenkénti értékelését.

Az ifjúsági törvénytervezet az ifjúsági feladat-ellátás **finanszírozásának**, vagyis az állami pénzeszközök lehívhatóságának **feltételeként** is a helyi ifjúsági cselekvési terv meglétét irányozza elő.

A feltételeknek való megfelelés mellett a helyzet- és igényfelmérésen alapuló megyei ifjúsági **feladat-ellátás szervezhetőségének**, átláthatóságának **biztosítékaként** is szükségessé válik a megyei ifjúsági koncepció elkészítése.

A **megyei ifjúsági koncepció** összetett munkafolyamatának koordinálása, elkészítése, a kistérségekkel történő konkretizált együttműködés kialakítása kellő szakmai tapasztalatot és humánerőforrást igényel, mellyel rendelkezik a **Baranya Ifjúságáért Közhasznú Társaság** (mint a megyei ifjúsági feladatok ellátására 2002-ben létrehozott szervezet), ezért megbízható erre.

A **koncepciót megalapozó tanulmány elkészítése** viszont olyan kutatási módszertanra épülő vizsgálatrendszerre épül, mely meghaladja a Társaság infrastrukturális és anyagi lehetőségeit. Színvonalas és használható tanulmány csak több szervezet közös, kistérségi, megyei és a regionális fejlesztési szempontokat is figyelembe vevő kutatómunkájaként valósítható meg, éppen ezért szükséges egy erre specializálódott (kutató)szervezet felkérése és megbízása a Társaságon keresztül.

A Baranya Megyei Önkormányzat a megalapozó tanulmánykészítésre irányuló döntésével és a Társaság koordináló feladattal történő megbízásával, valamint a kellő anyagi források biztosításával az ifjúsági koncepció elkészítésére vonatkozó többszintű elvárásnak megfelel.