



ELŐTERJESZTÉS

IKTATÓSZÁM: BMÖ/68-1/2021.

MELLÉKLET: 2DB

TÁRGY: A közösségi együttélés alapvető szabályairól és megsértésük jogkövetkezményeiről szóló 16/2015. (XII. 17.) önkormányzati rendelet módosítása

ELŐTERJESZTŐ: DR. ŐRI LÁSZLÓ, A KÖZGYŰLÉS ELNÖKE

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE: DR. VÉGI MELINDA ALJEGYZŐ, DR. RUDOLF TAMÁS JOGÁSZ

BIZOTTSÁGI TÁRGYALÁS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

PÉNZÜGYI EGYEZTETÉSRE BEMUTATVA: 2021. MÁRCIUS 8.

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA: 2021. MÁRCIUS 8.

ILLETÉKES TISZTSÉGVISELŐ: DR. ŐRI LÁSZLÓ, A KÖZGYŰLÉS ELNÖKE

KÖZGYŰLÉSI RENDELET SZÁMA: .../2021. (III...) ÖR.

Tisztelt Közgyűlés!

A Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlése 2015. december 10-i ülésén alkotta meg a közösségi együttélés alapvető szabályairól és megsértésük jogkövetkezményeiről szóló 16/2015. (XII. 17.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet).

A Rendelet megalkotását megelőzően, 2012-ben jelentősen átalakult a szabálysértési szankciórendszer, a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: Sztv.) elfogadásával. Az Sztv. jelentős változást hozott abban, hogy 2012. április 15-ét követően a települési (kerületi) önkormányzatoknak megszűnt az a lehetősége, hogy rendeletben nyilvánítsanak szabálysértéssé egyes magatartásokat.

Az önkormányzatok ugyanakkor felhatalmazást kaptak arra, hogy helyi szinten közrendvédelmi szabályokat állapítsanak meg, mivel a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 51. § (4) bekezdésében, illetve a 143. § (4) bekezdés e) pontjában foglaltak értelmében 2012. április 15-ét követően a képviselő-testületek önkormányzati rendeletben határozhatták meg és szankcionálhatták a tiltott, közösségellenes magatartásokat, illetve a kirívóan közösségellenes magatartásokat, mely felhatalmazásra reflektálva került megalkotásra a Rendelet.

A Rendelet megalkotása óta eltelt időszak tapasztalatai, valamint a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Szankciótv.) 2021. évi hatálybalépésével járó magasabb szintű jogszabályi változások által támasztott követelmények teljesítése azonban a Rendelet jelenlegi módosítását indokolja.

A Szankciótv. ugyanis immár megteremti a közigazgatási hatóságok által közigazgatási hatósági eljárás során megállapított, anyagi jogi jogszabálysértések miatt alkalmazható szankciókra vonatkozó egységes szabályozást és a fokozatos szankcionálás elvének figyelembevételével meghatározza a közigazgatási szabályszegések elkövetőivel szemben alkalmazható szankciók körét és az egyes szankciók kiszabására vonatkozó előírásokat.

Az állam és az állampolgárok, vállalkozások közti bizalom jegyében kiemelt célkitűzés az állampolgárokat és vállalkozásokat terhelő fizetési kötelezettségek csökkentése, ennek keretében a tényleges pénzügyi hátrányt keletkeztető szankciók alkalmazási körének korlátozása. E tehercsökkentés megvalósítása érdekében a Szankciótv. koncepciója a fokozatos szankcionálás elvén alapul.

A fentiekben írtak alapján szükséges tehát kiegészíteni a Rendeletet a figyelmeztetés szankciójának privilegizált alkalmazásával, tekintettel arra, hogy a figyelmeztetés szankció a hatóság rosszallását kifejező, preventív hatás kiváltására irányuló szankció, amely rámutat az adott cselekménnyel elkövetett jogszabálysértésre, egyben felhívja az ügyfelet a jövőbeli jogsértő cselekményektől való tartózkodásra. A figyelmeztetés közvetlen joghátrányt az ügyfél oldalán nem keletkeztet, és kisebb mértékben veszi igénybe a jogalkalmazói kapacitásokat, mint az egyéb közigazgatási szankciók.

Továbbá a Szankciótv.-ben foglaltaknak megfelelően szükséges a közigazgatási bírság módosuló összegének átvezetése is a Rendeleten, tekintettel arra, hogy a közigazgatási bírság összegének felső határa a közigazgatási bírságot megállapító jogforrás, továbbá az ügyfél személye alapján differenciált, vagyis az önkormányzati rendelet alapján, vagy természetes személlyel szemben kiszabott közigazgatási bírságok tekintetében alacsonyabb.

Mindezek mellett a Rendeletben további technikai jellegű átvezetések is szükségesek, figyelemmel a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény hatályon kívül helyezésére és egyúttal az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény szabályainak bevezetésére, valamint a Baranya Megyei Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 8/2019. (XI. 28.) önkormányzati rendelet VII. Fejezet 1. pontjában írtaknak való megfelelésre.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell. A Jat. előírásainak megfelelően az előzetes hatásvizsgálat elvégzésre került:

A rendelet valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

a) A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendelet megalkotásával a vonatkozó jogszabályok adta felhatalmazással élve a helyi önkormányzat képviselő-testülete szabályozza a közösségi együttélés alapvető szabályaira és megsértésük jogkövetkezményeire vonatkozó részletes szabályokat.

b) A rendelet környezeti és egészségügyi következményei: nem határozhatóak meg.

c) A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatása: nincs

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás várható következményei:

A rendelet megalkotását indokolja a jogszabályi környezet megváltozása és a közigazgatási szabályszegések szankciójáról szóló 2017. évi CXXV. törvényben foglalt rendelkezések betartása.

A jogszabály alkalmazásához szükséges, személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: rendelkezésre állnak.

Tájékoztatom továbbá a Tisztelt Közgyűlést, hogy a Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlésének a rendeletek előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 15/2011. (IX. 23.) önkormányzati rendelet 1.§ (3) bekezdésében foglaltak szerint nem kell társadalmi egyeztetésre bocsátani az önkormányzati rendeletet módosító rendelet-tervezetet, ha az csak magasabb szintű jogszabály módosítása miatt szükséges rendelkezéseket tartalmaz.

A Kormány a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet 1. §-ával az élet- és

vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése akként rendelkezik, hogy „veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A fentiekben írtak alapján a közösségi együttélés alapvető szabályairól és megsértésük jogkövetkezményeiről szóló 16/2015. (XII. 17.) önkormányzati rendelet módosítása tárgyában a Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlésének feladat- és hatáskörét gyakorolva az előterjesztéshez csatolt rendeletet alkottam meg.

Pécs, 2021. március 8.

**Dr. Óri László s.k.
elnök**

A Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlésének

.../2021. (III.) önkormányzati rendelete

a közösségi együttélés alapvető szabályairól és megszegésük jogkövetkezményeiről szóló 16/2015. (XII. 17.) önkormányzati rendelet módosításáról

A Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlése - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti – hatáskörében eljáró Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlésének Elnöke az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott jogalkotási hatáskörében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 142/B. §-ában, a 142/C. §-ában, 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében a következőket rendeli el.

1. § A Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlésének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és megszegésük jogkövetkezményeiről szóló 16/2015. (XII. 17.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) 3. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegőjével szemben közigazgatási szankcióként a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény szerinti figyelmeztetést, annak alkalmazhatatlansága esetén közigazgatás bírságot kell kiszabni.”

2. § Az Ör. 3. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) E rendeletben meghatározott valamennyi közigazgatási szabálysértés esetén a közigazgatási bírság felső határa természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forint lehet.”

3. § Az Ör. 3. §-a a következő (1b) bekezdéssel egészül ki:

„(1b) Amennyiben a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás folyamatos mulasztás formájában valósul meg, a közigazgatási bírság ugyanazon magatartás miatt több alkalommal is kiszabható.”

4. § Az Ör. 3. § (2) bekezdésben a „főjegyző” szövegrész helyébe a „megyei jegyző” szöveg lép.

5. § Az Ör. 3. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) E rendelet hatálya alá tartozó magatartások miatt indult eljárásokban az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény előírásait kell alkalmazni.”

6. § E rendelet kihirdetését követő napon lép hatályba.

Dr. Őri László s.k.
a közgyűlés elnöke

Dr. Partos János s.k.
megyei jegyző

Záradék:

Megalkotta: Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlésének Elnöke a 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében meghatározott hatáskörében 2021. március ...-én.

Kihirdetve: 2021. március ...-én.

Dr. Partos János s.k.
megyei jegyző

INDOKOLÁS

a Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlésének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és megszegésük jogkövetkezményeiről szóló 16/2015. (XII. 17.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2021. (III. ...) önkormányzati rendelethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18. §-a szerint a képviselőtestületet tájékoztatni kell a javasolt szabályozás szükségességéről, továbbá ismertetni kell a jogi szabályozás várható hatásait. A jogszabály tervezetét az alábbiakkal indokolom:

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az Ör. jelenlegi módosításának szükségességét elsősorban a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény 2021. évi hatálybalépésével járó magasabb szintű jogszabályi változások által támasztott követelmények teljesítése indokolja. A tervezet az önkormányzati rendelet alapján megállapítható közigazgatási bírság összegét igazítja az új jogszabályi követelményekhez, valamint olyan technikai jellegű átvezetéseket tartalmaz, melyek szintén jogszabályváltozásokból erednek.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1.§

A közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Szankciótv.) által meghatározott szabályrendszerben bevezetésre kerül a figyelmeztetés privilegizált alkalmazása, mely közvetlen joghátrányt az ügyfél oldalán nem keletkeztet, azonban kisebb mértékben veszi igénybe a jogalkalmazói kapacitásokat, mint az egyéb közigazgatási szankciók.

2.§

A Szankciótv. által meghatározott mértékben kerül módosításra az önkormányzati rendeletben kiszabható közigazgatási bírság összege

3.§

E szakasz a Szankciótv. által, a mérlegelési jogkörben meghatározható közigazgatási bírság szempontjait bővíti az ott meghatározott tényezőket kiegészítő, továbbiakban vizsgálandó szemponttal.

4.§

E szakasz a Baranya Megyei Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 8/2019. (XI. 28.) önkormányzati rendelet VII. Fejezet 1. pontjának megfelelően tartalmazza az Ör. szövegcsere módosítását.

5.§

E szakasz a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény hatályon kívül helyezése és az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény szabályainak bevezetése miatti technikai jellegű átvezetésről rendelkezik.

6.§

E szakasz tartalmazza a hatályba léptető rendelkezést.

A Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlésének

16/2015. (XII. 17.) önkormányzati rendelete

a közösségi együttélés alapvető szabályairól és megszegésük jogkövetkezményeiről

Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlése a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában és a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004.évi CXL. törvény 94/A.§ (1a) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

I.

Általános rendelkezések

1. § (1) E rendelet hatálya kiterjed a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartásokra, és azok elkövetése esetén alkalmazható jogkövetkezményekre.

(2) E rendeletet kell alkalmazni azon természetes, jogi és jogi személyiséggel nem rendelkező személyekre, akik, vagy amelyek Baranya megye közigazgatási területén belül a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást tanúsítanak.

(3) Nem alkalmazható e rendelet és nem állapítható meg a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartás, ha:

a) az adott magatartás bűncselekményt, vagy szabálysértést valósít meg,

b) törvény, vagy kormányrendelet az adott magatartás tekintetében közigazgatási bírság kiszabását rendeli el.

2. § E rendelet alkalmazásában a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartás az a magatartás, amely nem minősül bűncselekménynek, vagy szabálysértésnek, de ellentétes a közösségi együttélés szabályaival, azokat sérti, vagy veszélyezteti, s jelen rendelet a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartásnak minősít.

II.

A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt alkalmazható jogkövetkezmények és eljárási szabályok

3. §¹ (1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegőjével szemben közigazgatási szankcióként a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény szerinti figyelmeztetést, annak alkalmazhatatlansága esetén közigazgatás bírságot kell kiszabni.

(1a)² E rendeletben meghatározott valamennyi közigazgatási szabálysértés esetén a közigazgatási bírság felső határa természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétfélmillió forint lehet.

(1b)³ Amennyiben a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás folyamatos

¹ Módosította a .../2021. (III. ...) Ör. 1. §-a. Hatályos: 2021. március ...-tól.

² Beiktatta a .../2021. (III. ...) Ör. 2. §-a. Hatályos: 2021. március ...-tól.

³ Beiktatta a .../2021. (III. ...) Ör. 3. §-a. Hatályos: 2021. március ...-tól.

mulasztás formájában valósul meg, a közigazgatási bírság ugyanazon magatartás miatt több alkalommal is kiszabható.

(2)⁴ A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt a Közgyűlés átruházott hatáskörében eljárva a megyei jegyző folytatja le a közigazgatási eljárást, és szabja ki a közigazgatási bírságot.

(3) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatti eljárás hivatalból, a hatóság észlelése alapján, vagy bejelentés alapján indulhat. A bejelentést írásban bárki megteheti.

(4) A Baranya Megyei Önkormányzati Hivatal erre feljogosított ügyintézői végezhetik az eljárási cselekményeket.

(5) A bejelentésnek lehetőség szerint tartalmaznia kell a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást megvalósító ismert személy adatait, a magatartásnak, az elkövetés helyének, idejének, továbbá körülményeinek leírását a bizonyítási eszközök megjelölésével. A rendelkezésre álló bizonyítékokat csatolni kell a bejelentéshez.

(6)⁵ E rendelet hatálya alá tartozó magatartások miatt indult eljárásokban az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény előírásait kell alkalmazni.

(7) Fiatalkorúval szemben közigazgatási bírságot kiszabni kizárólag akkor lehet, ha önálló keresete (jövedelme), vagy vagyona van.

(8) E rendelet szerint kiszabott közigazgatási bírságot a bírságról rendelkező döntés jogerőre emelkedésétől számított 15 napon belül átutalással a Baranya Megyei Önkormányzati Hivatal pénzforgalmi számlájára kell befizetni.

(9) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegőjével szemben közigazgatási hatósági eljárás nem indítható a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartásnak az eljáró hatóság tudomására jutásától számított 30 napon túl.

III.

A megyei jelképek és a megye nevének használatával összefüggő magatartások

4. § (1) Aki a megye címerét, zászlóját, emblémáját

- a) engedély nélkül előállítja, forgalomba hozza, vagy engedély nélkül felhasználja,
 - b) annak használatára vonatkozó engedélyben előírt feltételeket megszegi,
 - c) a megye közösségét sértő módon használja
- a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

(2) Aki a megye nevét a Baranya megye jelképeiről, és a jelképek, valamint a megye nevének használatáról szóló rendeletben foglalt rendelkezésektől eltérően veszi fel, vagy használja a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

IV.

Záró rendelkezések

5. § (1) E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

⁴ Módosította a .../2021. (III. ...) Ör. 4. §-a. Hatályos: 2021. március ...-tól.

⁵ Módosította a .../2021. (III. ...) Ör. 5. §-a. Hatályos: 2021. március ...-tól.

(2) A rendeletben foglalt szabályokat a rendelet hatálybalépését követően elkövetett magatartások esetében kell alkalmazni.

Pécs, 2015. december 10.

**Nagy Csaba s.k.
a megyei közgyűlés
elnöke**

**Dr. Göndöc András s.k.
megyei főjegyző**

Záradék:

Elfogadva: A Közgyűlés 2015. február 10-i ülésén.

Kihirdetve: 2015. december 17.