



# ELŐTERJESZTÉS

**IKTATÓSZÁM: BMÖ/30-5/2021.**

**MELLÉKLET: 3 DB**

**TÁRGY: A Baranya Megyei Területfejlesztési Program stratégiai és operatív programrészeinek, a Baranya Megyei Területfejlesztési Konceptió 2030 és a Baranya Megyei Területfejlesztési Program területi hatásvizsgálat társadalmi egyeztetési változatainak elfogadása (BMTFK\_BMTFP)\***

**ELŐTERJESZTŐ: DR. ŐRI LÁSZLÓ, A KÖZGYŰLÉS ELNÖKE**

**AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE: SEBESTYÉN ATTILA  
TERÜLETFEJLESZTÉSI OSZTÁLYVEZETŐ**

**BIZOTTSÁGI TÁRGYALÁS:**

**VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:**

**PÉNZÜGYI EGYEZTETÉSRE BEMUTATVA: 2021. MÁRCIUS 4.**

**TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA: 2021. MÁRCIUS 4.**

**ILLETÉKES TISZTSÉGVISELŐ: DR. ŐRI LÁSZLÓ, A KÖZGYŰLÉS ELNÖKE**

**ELNÖKI HATÁROZAT SZÁMA: ..../2021. (III...) HATÁROZAT**

## **Tisztelt Közgyűlés!**

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 27. § (1) bekezdése szerint a megyei önkormányzat területfejlesztési, vidékfejlesztési, területrendezési, valamint koordinációs feladatokat lát el. A törvény alapján a területfejlesztés vált a megyék (megyei önkormányzatok) egyik legfontosabb feladatává, amelyet a területfejlesztésről és területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény (Tftv.) későbbi módosításai tovább erősítettek.

A fenti változások a területfejlesztési tervezés és végrehajtás átalakítását igényelték, melynek az első lépése a megyei területfejlesztési koncepciók elkészítése volt 2012 és 2014 között. Ezt követően a területfejlesztési programok kialakítása és elfogadása is megtörtént. A korábban alkalmazott gyakorlattal szemben a megyei szintű területfejlesztési tervezés erősebb központi területfejlesztési tervezési szakmai koordinációval, támogatással zajlott.

### **2021-2027-es időszakra vonatkozó tervezési folyamat**

2020. szeptemberétől az egyik kiemelt feladat a 2014-2020 közötti tervezési időszakhoz kapcsolódóan elfogadott, átfogó céljait tekintve 2030-ig érvényes területfejlesztési koncepció felülvizsgálata és aktualizálása, módosítása, valamint a 2020-ig érvényes területfejlesztési program megújításával a 2021-2027-es időszakra új területfejlesztési program kialakítása a rendelkezésre álló legfrissebb információk alapján. A területi tervek aktualizálása a 2021-2027 közötti uniós tervezési időszak fejlesztési dokumentumainak tervezését és (elsősorban a területi operatív program esetében) végrehajtását is támogatja.

A megyei területfejlesztési tervezési folyamat az alábbi főbb feladatokból áll:

- a helyzetfeltáró, helyzetértékelő dokumentumok frissítése, elkészítése a területfejlesztési koncepció előkészítő fázisaként;
- a területfejlesztési koncepció (előkészítő és javaslattevő fázis) felülvizsgálata és módosítása;
- a területfejlesztési program (stratégiai és operatív programrész) megújítása, összeállítása;
- területi (társadalmi, gazdasági, környezeti) hatásvizsgálat készítése;
- a területfejlesztési tervekhez környezeti vizsgálat készítése az egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról szóló 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet előírásainak megfelelően;
- a 2021-2027 közötti uniós programozási időszak területfejlesztési operatív programjának végrehajtását támogató megyei integrált területi program összeállítása;
- a tervezési folyamat során a partnerség biztosítása (partnerségi terv kidolgozása és végrehajtása);
- területi koordináció ellátása;
- uniós forrásból (a területi operatív programhoz kapcsolódóan) támogatandó megyei projektkezdemenyezések gyűjtése;

## **A megyei területfejlesztési koncepció felülvizsgálata és módosítása, valamint a területfejlesztési program megújítása, kialakítása**

A Tftv. 11. § (1) bekezdése szerint a megyei önkormányzat az országos fejlesztési és területfejlesztési koncepcióval összhangban kidolgozza és határozattal elfogadja a megyei területfejlesztési koncepciót, valamint a megyei területfejlesztési koncepció és a megyei területrendezési terv figyelembevételével a megyei területfejlesztési programot. A területi tervek megújítása, kialakítása a tervek időbeli hatályának lejártával összefüggésben a megyék számára jogszabályi előírás.

A megyei területfejlesztési koncepció és a területfejlesztési program tartalmi elemeit a területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól szóló 218/2009 (X. 6.) Korm. rendelet sorolja fel. A felülvizsgálat és a módosítás, valamint az új program összeállítása során ezekre a tartalmi elemekre figyelemmel kell lenni, az elfogadásra előkészített változatnak pedig ezeket tartalmaznia kell.

A **„Baranya Megyei Területfejlesztési Koncepció 2030”** társadalmi egyeztetési dokumentumát a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46.§ (4) bekezdése alapján – figyelemmel a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendeletre – a Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlésének feladat- és hatáskörében eljárva a Közgyűlés elnökeként a **80/2020. (XII.18.) határozattal** elfogadtam. A társadalmi társadalmi folyamat 2021. február 2-án zárult.

Mivel a területfejlesztési program egyfázisú tervezéssel készül, így a jogszabályban előírt „előkészítő fázisnak” (helyzetelemzés, helyzetértékelés) a stratégiai programrész tekinthető, melyre születik egy külön közgyűlési döntés, míg a „javaslattevő fázisnak” az operatív programrész tekinthető. Az előkészítő fázis tekintetében a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46.§ (4) bekezdése alapján – figyelemmel a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendeletre – a Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlésének feladat- és hatáskörében eljárva a Közgyűlés elnökeként a **1/2021. (I.28.) határozattal** elfogadtam.

A területfejlesztési program elkészítését a 218/2009. Korm. rendelet szabályozza, a terv tartalmi követelményeit a rendelet 3. sz. melléklete foglalja magában. A stratégiai programrész tartalmi követelményeit 3. sz. melléklet 2.1. pontja, az operatív programrészt a 3. sz. melléklet 2.2. pontja tartalmazza.

A területfejlesztési program stratégiai és operatív programrésze közötti logikai kapcsolat szerint a stratégiai program kijelöli a megyei stratégiai fejlesztési prioritásokat, melyeket az operatív program bont le operatív szintű fejlesztési javaslatokra, beavatkozási területekre. Az operatív program a területi fejlesztési igényekhez hozzárendeli a lehetséges finanszírozási forrásokat, elsődlegesen az európai uniós operatív programokat (azok prioritásait).

A területfejlesztési program stratégiai programrészének alapvető célja, hogy a területfejlesztési program operatív program részéhez stratégiai keretet biztosítson, ezáltal a területi operatív program megvalósítását támogató integrált területi program

(ITP) stratégiai megalapozását is biztosítsa, megteremtve a területfejlesztési koncepcióban meghatározott célkitűzések és az ITP logikai összekapcsolását. Ennek megfelelően a stratégiai programrész visszautal a koncepcióban rögzített célhierarchiára (átfogó célok, fejlesztési elvek, stratégiai célok), meghatározza a specifikus, horizontális és területi célokat, majd definiálja a program fejlesztési prioritásait. A stratégia a végrehajtás keretrendszerének bemutatását követően rögzíti a program monitoring tevékenységéhez kapcsolódó feladatokat.

A 218/2009 Korm. rendelet rögzíti a **területfejlesztési tervek egyeztetési rendjét**. A területfejlesztési program esetében is – a koncepcióhoz hasonlóan – véleményezésre 45 napot kell biztosítani. A megyei területfejlesztési programot véleményezésre meg kell küldeni a rendelet 10. melléklet 1. és 2., 6-8., 10. és 13. pontjában meghatározott szervezeteknek, továbbá a szomszédos megyei önkormányzatoknak. A területfejlesztési tervek egyeztetése során tett véleményeket, társadalmi észrevételeket - a tervezői válaszokkal kiegészítve - a dokumentációhoz kell csatolni.

A 218/2009 Korm. rendelet 9. § (1) bekezdése előírja, hogy a területfejlesztési tervek megalapozására **területi (környezeti, társadalmi és gazdasági) hatásvizsgálatot** kell készíteni. A hatásvizsgálat tartalmi követelményeit a rendelet 9. melléklete sorolja fel. A (2) bekezdés szerint az egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról szóló 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet (2/2005. Korm. rendelet) alapján elkészített környezeti értékelés a területi hatásvizsgálat környezeti szempontú elemzésének minősül. A felülvizsgált és módosított területfejlesztési koncepció esetében, a változásokhoz, módosításokhoz kapcsolódóan a rendelkezésre álló területi hatásvizsgálatot és a **környezeti vizsgálat** dokumentumát is át kell dolgozni. A területfejlesztési programra vonatkozóan új területi hatásvizsgálat (ezzel együtt új környezeti vizsgálat) kialakítása szükséges.

A **környezeti vizsgálat véleményezésére, egyeztetésére**, az észrevételek megadására a 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet alapján a véleménykérés kézhezvétele vagy nyilvánosságra hozatala időpontjától számítva **legalább 30 napos határidőt** kell biztosítani. A véleményező szervezeteket a rendelet 3. melléklete sorolja fel.

A Tftv. 11. § (1) és (2) bekezdése szerint **a megyei területfejlesztési koncepció és program a területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős miniszter (pénzügyminiszter) állásfoglalásának beszerzését követően fogadható el.**

A Kormány a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet 1. §-ával az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése akként rendelkezik, hogy „veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A fentiekben írtak alapján a Baranya Megyei Területfejlesztési Konceptió területi hatásvizsgálatának (1. sz. melléklet), valamint a Baranya Megyei Területfejlesztési Program (2. sz. melléklet) és területi hatásvizsgálatának (3. sz. melléklet) társadalmi egyeztetési folyamatának tárgyában a Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlésének feladat- és hatáskörét gyakorolva az előterjesztéshez csatolt határozatot hoztam.

**Pécs, 2021. március 4.**

**Dr. Őri László s.k.  
elnök**

## Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlésének Elnöke

### /2021. (III...) Kgy. határozata

#### **Döntés a „Baranya Megyei Területfejlesztési Konceptió 2030” területi hatásvizsgálat társadalmi egyeztetési változatának elfogadásáról**

1. A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján – figyelemmel a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendeletre – a Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlésének feladat- és hatáskörében eljárva a Közgyűlés elnöke a „**Baranya Megyei Területfejlesztési Konceptió 2030**” területi hatásvizsgálat társadalmi egyeztetési változatát az előterjesztés melléklete szerinti tartalommal elfogadja, és megindítja a társadalmi egyeztetési eljárását.

2. A Közgyűlés elnöke felkéri a jegyzőt, hogy az eljárás megindításáról értesítse a 218/2009 (X. 6.) Korm. rendelet és a 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet vonatkozó előírásai szerinti véleményezői kört.

**Határidő:** azonnal

**Felelős:** Dr. Óri László, a közgyűlés elnöke

**Kapja:** Sebestyén Attila Területfejlesztési Osztályvezető

## Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlésének Elnöke

### /2021. (III...) Kgy. határozata

#### **Döntés a Baranya Megyei Területfejlesztési Program társadalmi egyeztetési változatának elfogadásáról**

1. A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján – figyelemmel a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendeletre – a Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlésének feladat- és hatáskörében eljárva a Közgyűlés elnöke a **Baranya Megyei Területfejlesztési Program** társadalmi egyeztetési változatát az előterjesztés melléklete szerinti tartalommal elfogadja, és megindítja a társadalmi egyeztetési eljárását.

2. A Közgyűlés elnöke felkéri a jegyzőt, hogy az eljárás megindításáról értesítse a 218/2009 (X. 6.) Korm. rendelet vonatkozó előírásai szerinti véleményezői kört.

**Határidő:** azonnal

**Felelős:** Dr. Óri László, a közgyűlés elnöke

**Kapja:** Sebestyén Attila Területfejlesztési Osztályvezető

## Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlésének Elnöke

### /2021. (III...) Kgy. határozata

#### **Döntés a Baranya Megyei Területfejlesztési Program területi hatásvizsgálat társadalmi egyeztetési változatának elfogadásáról**

1. A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján – figyelemmel a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendeletre – a Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlésének feladat- és hatáskörében eljárva a Közgyűlés elnöke a **Baranya Megyei Területfejlesztési Program területi hatásvizsgálat** társadalmi egyeztetési változatát az előterjesztés melléklete szerinti tartalommal elfogadja, és megindítja a társadalmi egyeztetési eljárását.

2. A Közgyűlés elnöke felkéri a jegyzőt, hogy az eljárás megindításáról értesítse a 218/2009 (X. 6.) Korm. rendelet és a 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet vonatkozó előírásai szerinti véleményezői kört.

**Határidő:** azonnal

**Felelős:** Dr. Óri László, a közgyűlés elnöke

**Kapja:** Sebestyén Attila Területfejlesztési Osztályvezető