



ELŐTERJESZTÉS

IKTATÓSZÁM: BMÖ/73-1/2021.

MELLÉKLET: -

TÁRGY: Állásfoglalás a „Minority SafePack – egymillió aláírás a sokszínű Európáért” elnevezésű európai polgári kezdeményezés tárgyában

ELŐTERJESZTŐ: DR. ÓRI LÁSZLÓ, A KÖZGYŰLÉS ELNÖKE

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE: DR. RUDOLF TAMÁS JOGÁSZ

BIZOTTSÁGI TÁRGYALÁS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

PÉNZÜGYI EGYEZTETÉSRE BEMUTATVA: 2021. MÁRCIUS 16.

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA: 2021. MÁRCIUS 16.

ILLETÉKES TISZTSÉGVISELŐ: DR. ÓRI LÁSZLÓ, A KÖZGYŰLÉS ELNÖKE

ELNÖKI HATÁROZAT SZÁMA: .../2021. (III...) HATÁROZAT

Tisztelt Közgyűlés!

Az Európai Unió a sokféleségre épül. Az Európai Unióról szóló szerződés (a továbbiakban: EUSZ) 2. cikke értelmében „az Unió az emberi méltóság tiszteletben tartása, a szabadság, a demokrácia, az egyenlőség, a jogállamiság, valamint az emberi jogok – ideértve a kisebbségekhez tartozó személyek jogait – tiszteletben tartásának értékein alapul”. A 3. cikk kimondja emellett, hogy „az Unió tiszteletben tartja saját kulturális és nyelvi sokféleségét, továbbá biztosítja Európa kulturális örökségének megőrzését és további gyarapítását”. A sokféleség tehát elválaszthatatlan az európai identitástól.

Jogi keret biztosítja a kisebbségekhez tartozó személyek jogainak fenntartását. Az Alapjogi Charta (a továbbiakban: Charta) 21. cikke tiltja a faj, etnikai származás, vallás, nemzeti kisebbséghez tartozás, valamint a nyelv alapján történő megkülönböztetést. A Charta 22. cikke előírja, hogy az Unió tiszteletben tartja a kulturális, vallási és nyelvi sokféleséget. Ezt a megkülönböztetést tiltó konkrét kezdeményezések, köztük a rasszizmus és az idegengyűlölet elleni küzdelemről szóló tanácsi kerethatározat támogatják.

Ugyanakkor az Unió nem rendelkezik általános jogalkotási hatáskörrel kimondottan a nemzeti kisebbségek védelmének terén. Az EUSZ 2. cikke a „kisebbségekhez tartozó személyek jogaira” az Unió egyik alapértékeként hivatkozik, amelyet tehát tiszteletben kell tartani az uniós szakpolitikák végrehajtásakor. A Charta 21. és 22. cikke nem biztosít hatáskört a nemzeti kisebbségek védelmével kapcsolatos jogalkotásra azon hatáskörön felül, amelyet a konkrét szakpolitikai területekre alkalmazandó jogalapok ruháznak az Unióra.

A „*Minority SafePack* – egymillió aláírás a sokszínű Európáért” (a továbbiakban: *Minority SafePack* kezdeményezés) az ötödik olyan európai polgári kezdeményezés, amely megfelelt az európai polgári kezdeményezésről szóló rendeletben foglalt követelményeknek. A kezdeményezés célja, hogy növelje a nemzeti és nyelvi kisebbségekhez tartozó személyek védelmét és támogassa az Unió kulturális és nyelvi sokszínűségét. A kezdeményezés felhívja az Uniót, hogy fogadjon el jogi aktusokat, amelyek célja, hogy növeljék a nemzeti és nyelvi kisebbségekhez tartozó személyek védelmét és támogassák az Unió kulturális és nyelvi sokszínűségét.

Már az aláírásgyűjtés időszakában levélben fordultam a Megyei Önkormányzatok Országos Szövetsége elnökéhez, Pajna Zoltánhoz, valamint felhívással fordultam az összes magyarországi településhez, hogy testvérmegyei, testvérvárosi kapcsolataik révén is segítsék a Székely Nemzeti Tanács nemzeti régiókról szóló európai polgári kezdeményezésének sikerre vitelét. Szili Katalin, a Kárpát-medencei autonómiatörekvések egyeztetéséért felelős miniszterelnöki megbízott is a kezdeményezés mellé állt, hangsúlyozva, hogy a gazdasági lemaradás megszüntetését szolgáló európai uniós kohéziós források elosztásánál a nemzeti regionális jellegzetességek szempontjaira is tekintettel kell lenni és minden lehetőséget meg kell ragadni a kezdeményezés sikere érdekében.

Az előzőekben írt tárgyban a szervezők hivatalosan 2020. január 10-én nyújtották be kezdeményezésüket az Európai Bizottságnak. A nemzeti hatóságok az említett időpontig 1 128 422 támogató nyilatkozatot ellenőriztek és hitelesítettek; e nyilatkozatok 11 tagállamban érték el a küszöböt. 2020. október 15-én a szervezők előterjesztették a kezdeményezést és a hozzá tartozó javaslatokat az Európai Parlament által szervezett nyilvános meghallgatáson.

Az Európai Parlament 2020. december 14-i plenáris ülésén vitatta meg a *Minority SafePack* kezdeményezést. A 2020. december 17-én elfogadott állásfoglalás támogatásáról biztosította a kezdeményezést, felkérte az Európai Bizottságot (a továbbiakban: Bizottság) az ennek megfelelő fellépésre és arra, hogy tegyen javaslatot jogi aktusokra, rámutatott arra, hogy a Bizottság által nyilvántartásba vett kezdeményezés kilenc területre vonatkozóan jogalkotási javaslatokat kér, és

emlékeztetett a kezdeményezésben foglalt kérésre, hogy minden egyes javaslatot önnön érdeme szerint vizsgáljanak és értékeljenek, figyelembe véve a szubszidiaritás és arányosság elvét.

Ilyen előzmények mellett az Európai Bizottság 2021. január 14-én Közleményt adott ki a *Minority SafePack* kezdeményezésről. A Bizottság közleményében egyenként megvizsgálta a csomag részét képező kilenc javaslatot, és minden egyes rész vonatkozásában arra a következtetésre jutott, hogy a hatályos szabályozás megfelelő jogi keretet ad, ezért nem szükséges újabb jogi aktus elfogadása. Ennek megfelelően a Bizottság kizárólag azt irányozta elő, hogy a későbbiekben figyelemmel követi az eseményeket és további tájékoztatást nyújt a meglévő szabályok betartásához. A Bizottság ezzel annak adta jelét, hogy nem törekszik az őshonos nemzeti kisebbségek helyzetének és problémáinak megértésére.

Hiába tehát a több mint 1 millió uniós polgár kifejezett kérése (több mint 11 uniós tagállamban teljesítve az érvényességhez szükséges aláírásszámot), hiába a kezdeményezés nyilvános meghallgatásán bemutatott számos uniós intézmény támogató nyilatkozata, hiába az Európai Parlament háromnegyedes többséggel elfogadott, uniós jogalkotás megindítására felszólító állásfoglalása, és hiába számos tagállami kormány és parlament kifejezett támogatása (ideértve a német Bundestag, a magyar Országgyűlés, a holland felsőház, valamint számos regionális parlament határozatait): a Bizottság továbbra is ellenáll a nemzeti és nyelvi kisebbségek védelmét szolgáló uniós jogalkotás megindításának.

Ezen előzmények alapján, úgy vélem, indokolt, hogy a Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlése állást foglaljon az ügyben és egyet nem értését fejezze ki a Bizottság álláspontjával szemben, figyelemmel arra az összefogásra is, melyet a Megyei Önkormányzatok Országos Szövetsége indított annak érdekében, hogy a megyék közös állásfoglalása továbbításra kerüljön a Bizottság témában felelős alelnöke, Vera Jourová biztos részére.

A Kormány a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet 1. §-ával az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése akként rendelkezik, hogy „veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási közzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

Ezen speciális rendelkezések alapján sem a Közgyűlés, sem a bizottságok, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény szerinti összehívására nincs lehetőség, a közgyűlés valamennyi hatáskörét a közgyűlés elnöke gyakorolja.

A fentiekben írtak alapján a *Minority SafePack* kezdeményezés tárgyában az előterjesztéshez csatolt határozatot hoztam.

Pécs, 2021. március 16.

**Dr. Óri László s.k.
elnök**

Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlésének Elnöke

/2021. (III...) Kgy. határozata

Döntés a „Minority SafePack – egymillió aláírás a sokszínű Európáért” elnevezésű európai polgári kezdeményezés tárgyában

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése, valamint a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet alapján a Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlésének feladat- és hatáskörében eljárva a Közgyűlés elnöke, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 10. §-ának (1) bekezdése alapján úgy dönt, hogy

1. A Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlése megköszöni mindazon személyek és közösségek támogatását, akik aláírásukkal támogatták a „Minority SafePack – egymillió aláírás a sokszínű Európáért” kezdeményezést. A Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlése üzeni: nem vagytok egyedül!
2. A Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlése üdvözli az Európai Parlament 2020. december 17-én meghozott állásfoglalását a Minority SafePack kapcsán.

Kijelenti, hogy változatlanul elkötelezett az Európai Unió alapértékeit illetően, azon dolgozik, hogy mind nemzeti, mind uniós célkitűzéseinket közösen valósítsuk meg!

3. A Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlése elutasítja az Európai Bizottság 2021. január 14-i, a „Minority SafePack – egymillió aláírás a sokszínű Európáért” elnevezésű európai polgári kezdeményezéséről szóló közleményben foglaltakat, amely szerint nincs szükség további jogalkotásra, illetve amelynek értelmében a Bizottság nem ért egyet a kohéziós politikai pénzeszközökkel kapcsolatos jogszabályi keret kiigazításával.

Csalódottan tapasztalja, hogy 50 millió kisebbségben élő európai embert, beleértve a magyar lakta kisebbségeket is, cserben hagyta az Európai Bizottság állásfoglalása!

4. A Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlése támogatja az aláírásgyűjtésben szerepelt 9 egyedi javaslat mindegyikét, különösen javasolja, hogy az Európai Unió határozza meg a kulturális-és nyelvi sokszínűség védelmének módjait.

Támogatja a kis régiókban élő, kisebbségi nyelvet beszélő közösségek számára támogatási program indítását, a gazdasági, társadalmi és területi kohézió céljainak megerősítésére.

Támogatja, hogy a kisebbségi jogokat az Európai Unió szabályozza, a kisebbségi jogok is legyenek részei az uniós alapszerződésnek.

5. A Baranya Megyei Önkormányzat Közgyűlése elvárja Vera Jourová biztostól, az Európai Bizottság értékekért és átláthatóságért felelős alelnökétől, hogy konkrét intézkedési javaslatot fogalmazzon meg a Minority SafePack európai polgári kezdeményezés kapcsán.

Határidő: azonnal

Felelős: Dr. Őri László, a közgyűlés elnöke

Kapja: Katreiner Zoltán elnöki kabinetvezető